



היועץ המשפטי

Office Of The Chief Legal Counsel

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

07 אפריל 2020
י"ג בניסן, התש"פ
סימוכין: 180311220

לכבוד:
יעקב ליצמן
שר הבריאות

שלום רב,

הנדון: מבחני תמיכה בבתי חולים ובקופות חולים לשם התמודדות עם נגיף הקורונה


מצ"ב מבחני תמיכה בהתאם לסי 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

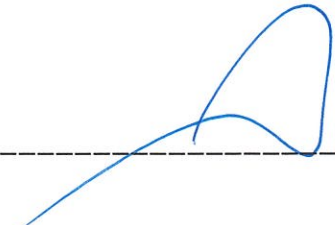
מטרת התמיכה היא לסייע לקופות החולים ולבתי החולים הציבוריים בתקופת התפשטות נגיף הקורונה החדש (Covid-19).

המבחנים מבקשים לתמוך במוסדות רפואיים ובקופות חולים אשר יבצעו משימות הנדרשות מהם על ידי משרד הבריאות, ובהתאם לתוכנית שאושרה מראש על ידי המשרד, בתחומים המפורטים בנספח אשר יעודכן מעת לעת.

קוימה היועצות עם היועץ המשפטי לממשלה כדין- רצ"ב אישור היועצות.

אין מניעה משפטית לחתום על מבחנים אלו, לרבות בתקופת ממשלת מעבר. מדובר במבחנים שנכתבו על ידי גורמי מקצוע משיקולים מקצועיים בלבד.

בכבוד רב ובברכה,

אורי שוורץ, עו"ד
היועץ המשפטי

חתימת המנכ"ל


מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

(משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים : י"ג בניסן התש"ף

7 באפריל 2020

תיקנו : 803-35-2020-000025

סימוכין : 803-99-2020-015113

אל: מר אורי שוורץ, היועץ המשפטי למשרד הבריאות

שלום רב

הנדון: מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בקופות חולים לצורך הערכות

למתן שירותי רפואה בשל התפרצות הנגיף COVID-19

סמך: פנייתכם מיום ז' בניסן התש"ף 01.04.2020

בשם היועץ המשפטי לממשלה, הנני מאשרת בזה כי קוימה חובת ההתייעצות לפי סעיף 3א(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985,¹ לעניין המבחנים שבנדון בהתאם להערוטינו, על פי הנוסח המצ"ב.

לעדכון ברשומות ובאתר האינטרנט של משרדנו, נודה להעברת הנוסח החתום בידי השר אל ידינו לעו"ד נעמה רוט, לכתובת הדואר האלקטרוני הבאה: naamaro@justice.gov.il.

ב ב ר כ ה,



דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

גב' טל נשרי, לשכה משפטית, משרד הבריאות

גב' שגית חדד, לשכה משפטית, משרד הבריאות

מר חנן ארליך, יעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

גב' נעמה רוט, יעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בקופות חולים לצורך הערכות למתן

שירותי רפואה בשל התפרצות הנגיף COVID-19

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות (להלן – המשרד), בקופות חולים לצורך הערכות למתן שירותי רפואה בשל התפרצות נגיף הקורונה החדש COVID-19 (להלן – הנגיף), כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר: 24200320

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד בהתאם לנוהל תמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור² (להלן – הנוהל).
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

”הסכם פרטני” – הסכם שנחתם בין קופת החולים לבין המשרד ביחס לפעילות שאושרה על ידי המשרד, הנובעת מצורך חיוני ספציפי הנדרש לביצוע על ידי קופת חולים, ובלבד שמתקיימים כל אלה:

- (1) בשל מהותה של הפעילות, נסיבותיה המיוחדות וחשש ממשי כי קביעת מנגנון לחלוקת כספים תפגע באופן משמעותי במטרות התמיכה, קבע המשרד כי לא ניתן לקבוע בעדה מנגנון לחלוקת כספים;
- (2) ההסכם מפרט את התנאים לפעילות ואת סכום התמיכה שיינתן בעדה;
- ”פעילות מאושרת” – פעילות תוספתית, שבעדה פורסם מנגנון לחלוקת כספים כאמור בסעיף 6, או פעילות תוספתית שנחתם בעדה הסכם פרטני.
- ”פעילות תוספתית” – אחת מאלה:
- (1) פעילות חדשה מהתחומים המפורטים בתוספת למבחנים אלה, שלא התקיימה לפני תחילתם של מבחנים אלה;
- (2) תוספת לפעילות קיימת, מהתחומים המפורטים בתוספת למבחנים אלה;
- ”קופת חולים” – כהגדרתה בסעיף 2 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ”ד-1994³;

¹ ס”ח התשמ”ה עמ’ 60; התשנ”ב עמ’ 34.

² י”פ התשי”ף, עמ’ 482.

³ ס”ח התשנ”ד, עמ’ 156.

3. הגופים הנתמכים

הגופים הנתמכים לפי מבחנים אלה הן קופות חולים.

4. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא לסייע לקופות החולים לספק את השירותים אותם הם נדרשים לספק עקב התפרצות הנגיף.

5. תנאים לפעילות הנתמכות

תנאי סף לקבלת התמיכה הוא כי קופת החולים ביצעה פעילות מאושרת.

6. אופן חלוקת התמיכה

עקרונות חלוקת התמיכה ביחס לכל פעילות תוספתית המנויה בתוספת ירשמו בצידה; בהתייחס לכל פעילות תוספתית, ובנוסף לעקרונות המנגנון שנקבעו בתוספת, ייקבע מנגנון פרטני לחלוקה של התמיכה; המנגנון ייקבע באופן ספציפי ביחס לכל פעילות תוספתית, והוא יקיים את כל התנאים הבאים:

(1) המנגנון יבוסס על אמות מידה מקצועיות, בעלות רלוונטיות לפעילות התוספתית הספציפית, לדוגמא, נתונים השוואתיים מבוססי דוחות כספיים, היקף ביצוע בפועל, נוסחת הקפיטציה וכיוצא בזאת, ויכלול, לפי העניין, את משקל אמות המידה והניקוד של כל אחת מהן; כחלק מהמנגנון ייקבעו אבני הדרך לחלוקת התמיכה;

(2) במידת הצורך, יאפשר המנגנון גם חתימה על הסכם פרטני עם הגופים הרלוונטיים (כולם או חלקם), אשר על בסיסו יחולקו כספי התמיכה;

(3) ביחס לכל פעילות תוספתית ספציפית, המנגנון וההסכם הפרטני, יאושרו מראש על ידי המשרד, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, ואגף תקציבים במשרד האוצר ויועברו לגופים הנתמכים האפשריים להתייחסויות לזמן קצר;

(4) לאחר אישורו, המנגנון וההסכם הפרטני יפורסמו באתר המשרד, ובנוסף יופצו לקופות החולים בתפוצה ישירה; כחלק מהמנגנון, יפורסם גם היקף התקציב העומד לחלוקה בגין הפעילות האמורה;

(5) בהתייחס לכל פעילות תוספתית, כל קופת חולים תצבור זכאות בהתאם לאמור במנגנון הרלוונטי לפעילות זו או בהסכם הפרטני שנחתם איתה, אם נחתם; חלוקת התמיכה תתבצע באופן שוויוני בין כלל קופות החולים בהתאם לזכאויות שאותם צברו, ובהתאם למנגנונים שנקבעו;

(6) עדכון התוספת בפעילות חדשה הנובעת מהתפרצות הנגיף ייעשה בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה; פרסומה ברשומות ייעשה בתוך 30 ימים.

7. נהלים

(א) קבלת התמיכה מותנית בדיווח של קופת החולים על קיום תנאי מבחנים אלה, כפי שיוורה המשרד.

(ב) במסגרת הבקשה לתמיכה בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, לא תינתן תמיכה בעד הוצאות שהוצאו במסגרת תחום פעילות אחר וקופות החולים לא ייתמכו בעד פעילות, שלא פורטה בבקשת התמיכה; לא תינתן תמיכה לקופת חולים שאינה משתפת

פעולה עם ביקורת מטעם המשרד.

(ג) תמיכת המדינה לפי מבחנים אלה לא תעלה על 90% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.

(ד) במסגרת מבחנים אלה לא תינתן תמיכה בעד תקורות.

(ה) לא תינתן תמיכה לפעילות הנתמכת בידי משרד ממשלתי אחר ולא תינתן תמיכה בעד פעילות, שהמשרד משתתף במימונה בכל בדרך אחרת.

(ו) בלי לגרוע מן האמור בנוהל, קופת חולים אשר עשתה שימוש בלתי נאות בכספי התמיכה, השתמשה בהם שלא בעד הפעילות שלשמה ניתנו, שימשה כעמותת צינור לשם העברת הכספים לגוף אחר או הגישה דיווחים כוזבים לגבי כספי התמיכה שאושרו לה, תישלל אפשרותה לקבל תמיכה מן המשרד בשנתיים שלאחר מכן.

8. תחילה ותוקף

תחילתם של מבחנים אלה ביום ו' בשבט תש"ף (1 בפברואר 2020) ותוקפם עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020).

התש"ף _____

(2020 _____)

(803-35-2020-000025)


יעקב ליצמן
שר הבריאות

תוספת

תחומי הפעילות נתמכים

(סעיפים 2,5,6)

1. רכש מלאי חירום ואחסונו בעקבות התפרצות הנגיף – בהתאם לכמות המבוטחים, היקף המרפאות והמוסדות הרפואיים של קופת החולים ותחומי הפעילות שלהם.
2. שימוש בציוד מיגון לצוותים רפואיים והובלתו – בהתאם לכמות הצוותים הרפואיים ורמת המיגון הנדרשת.
3. יצירת קשר עם מבודדים – בהתאם לכמות המבודדים.
4. הקמת תשתיות למתן שירותי רפואה מרחוק – בהתאם להיקף ושיעור השירותים הניתנים מרחוק והיקף עלויות בגינם.
5. הקמת תשתית לעבודה מהבית – בהתאם להיקף ושיעור העובדים מהבית, היקף ההשקעה בתשתיות והיקף ושיעור השירותים שניתנו מהבית.

6. הגדלת מלאי תרופות – בהתאם להיקף המלאי שהוגדל; תמיכה לפי פריט זה תינתן תוך מניעת כפל תמיכה ביחס למבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות במוסדות רפואיים לצורך עיבוי מלאי תרופות וציוד רפואי – בעבור היערכות לתקופת התפשטות הקורונה (הוראת שעה)⁴.
7. עלויות תרופות וציוד לטיפול בנגיף הקורונה – בהתאם להיקף המבוטחים והתחלואה.
8. פתיחת מרפאות מתפרצים – בהתאם להיקף המרפאות וכמות המבוטחים בכל מרפאה.
9. ביצוע בדיקות וסקרים לזיהוי נדבקים בנגיף – בהתאם להיקף הבדיקות המבוצעות.
10. מתן מידע למבוטחים בהתאם לדרישות המשרד – שיעור שחלקו קבוע ושיעור שחלקו בהתאם לכמות המבוטחים.
11. תגבור כוח אדם, מתמחים והדרכות – בהתאם להיקף השעות הנדרשות התואמות את הצרכים שהגדיר המשרד.
12. עלויות צוות בבידוד – בהתאם להיקף המבודדים ותמהיל בעלי התפקידים.
13. תגבור ניקיון וחיטוי בסניפים – בהתאם לכמות המרפאות והיקף שעות עבודה של כוח האדם המועסק בניקיון וביחיטוי סניפים.
14. תגבור כוח אדם ואנשי ביטחון בכניסה לסניפים – בהתאם לכמות כוח האדם, שעות עבודה, היקף המרפאות והמבוטחים.
15. מוקדי חירום ומוקדים טלפונים – בהתאם לכמות מוקדי החירום והיקף שעות עבודה של כוח האדם המועסק בהם; תמיכה לפי פריט זה תינתן תוך מניעת כפל תמיכה ביחס למבחני תמיכה של משרד הבריאות במוסדות ציבור המעניקים סיוע וטיפול טלפוני ומקוון לאנשים במצוקה בתחום בריאות הנפש⁵.
16. עלויות האשפוז החריגות כתוצאה מהקורונה – בהתאם לסך ימי האשפוז, כמות המבוטחים והתפלגות הגילאים.
17. שירותים טכנולוגיים וניטור מרחוק – בהתאם לפריסת השירותים והיקף השימוש בהם.
18. ירידה בהכנסות מהשתתפויות עצמיות – בהתאם להפחתת ההשתתפויות לאוכלוסיות ייחודיות בהתאם להנחיית המשרד.

⁴ ייפ התשי"ף, עמי 5322.

⁵ ייפ התשע"ט, עמי 14082; התשי"ף, עמי 8758.