



היועץ המשפטי

Office Of The Chief Legal Counsel

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

07 אפריל 2020
י"ג בניסן, התש"פ
סימוכין: 180311220

לכבוד:
יעקב ליצמן
שר הבריאות

שלום רב,

הנדון: מבחני תמיכה בבתי חולים ובקופות חולים לשם התמודדות עם נגיף הקורונה

מצ"ב מבחני תמיכה בהתאם לסי 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

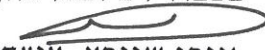
מטרת התמיכה היא לסייע לקופות החולים ולבתי החולים הציבוריים בתקופת התפשטות נגיף הקורונה החדש (Covid-19).

המבחנים מבקשים לתמוך במוסדות רפואיים ובקופות חולים אשר יבצעו משימות הנדרשות מהם על ידי משרד הבריאות, ובהתאם לתוכנית שאושרה מראש על ידי המשרד, בתחומים המפורטים בנספח אשר יעודכן מעת לעת.

קוימה היוועצות עם היועץ המשפטי לממשלה כדין- רצ"ב אישור היוועצות.

אין מניעה משפטית לחתום על מבחנים אלו, לרבות בתקופת ממשלת מעבר. מדובר במבחנים שנכתבו על ידי גורמי מקצוע משיקולים מקצועיים בלבד.

בכבוד רב ובברכה,


אורי שוורץ, עו"ד
היועץ המשפטי

חתימת המנכ"ל

מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

(משפט ציבורי-מנהלי)

ירושלים: י"ג בניסן התש"ף

7 באפריל 2020

תיקנו: 803-35-2020-000027

סימוכין: 803-99-2020-015113

אל: מר אורי שוורץ, היועץ המשפטי למשרד הבריאות

שלום רב

הנדון: מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בבתי חולים לצורך הערכות למתן

שירותי רפואה בשל התפרצות הנגיף COVID-19

סמך: פנייתכם מיום ז' בניסן התש"ף 01.04.2020

בשם היועץ המשפטי לממשלה, הנני מאשרת בזה כי קוימה חובת ההתייעצות לפי סעיף 3א(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, לעניין המבחנים שבנדון בהתאם להערוותינו, על פי הנוסח המצ"ב.

לעדכון ברשומות ובאתר האינטרנט של משרדנו, נודה להעברת הנוסח החתום בידי השר אל ידינו לעו"ד נעמה רוט, לכתובת הדואר האלקטרוני הבאה: naamaro@justice.gov.il.

ב ב ר כ ה,



דינה זילבר

משנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-מנהלי)

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

גב' טל נשרי, לשכה משפטית, משרד הבריאות

גב' שגית חדד, לשכה משפטית, משרד הבריאות

מר חנן ארליך, יעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

גב' נעמה רוט, יעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי)

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.

מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בבתי חולים לצורך הערכות למתן
שירותי רפואה בשל התפרצות הנגיף COVID-19

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹, ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות (להלן – המשרד), בבתי חולים לצורך הערכות למתן שירותי רפואה בשל התפרצות נגיף הקורונה החדש COVID-19 (להלן – הנגיף), כמפורט להלן:

תקנה תקציבית מספר: 24-20-03-41

1. כללי

(א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – הוועדה) תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד בהתאם לנוהל תמיכות מתקציב המדינה במוסדות ציבור² (להלן – הנוהל).
(ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
(ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו.
(ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; הוועדה תנמק החלטותיה.

2. הגדרות

במבחנים אלה –

”בתי חולים” – בתי חולים ציבוריים-כלליים כהגדרתם בפסקאות (2) עד (5) להגדרה בית חולים ציבורי כללי שבסעיף 54 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנות התקציב 2017 ו-2018), התשע”ז-2016³;
”הסכם פרטני” – הסכם שנחתם בין המוסד הרפואי לבין המשרד ביחס לפעילות שאושרה על ידי המשרד, הנובעת מצורך חיוני ספציפי הנדרש לביצוע על ידי המוסד הרפואי ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(1) בשל מהותה של הפעילות, נסיבותיה המיוחדות וחשש ממשי כי קביעת מנגנון לחלוקת כספים תפגע באופן משמעותי במטרות התמיכה, קבע המשרד כי לא ניתן לקבוע בעדה מנגנון לחלוקת כספים;

(2) ההסכם מפרט את התנאים לפעילות ואת סכום התמיכה שיינתן בעדה;

”מוסד רפואי” – בית חולים או מוסד רפואי גריאטרי (להלן – המוסד);

”מוסד רפואי גריאטרי” – מוסד ללא כוונת רווח המספק את אחד מארבעת השירותים האלה: אשפוז תת-אקוטי, סיעוד מורכב או סיעוד מורכב תומך, הנשמה ממושכת וגריאטריה שיקומית;

¹ ס”ח התשמ”ה עמ’ 60; התשנ”ב עמ’ 34

² כ”פ התש”פ, עמ’ 482.

³ ס”ח התשע”ז, עמ’ 217.

"פעילות מאושרת" – פעילות תוספתית, שבעדה פורסם מנגנון לחלוקת כספים כאמור בסעיף 7 או פעילות תוספתית שנחתם בעדה הסכם פרטני;
"פעילות תוספתית" – אחת מאלה:

- (1) פעילות חדשה מהתחומים המפורטים בתוספת למבחנים אלה, שלא התקיימה לפני תחילתם של מבחנים אלה;
- (2) תוספת לפעילות קיימת, מהתחומים המפורטים בתוספת למבחנים אלה;

3. הגופים הנתמכים

הגופים הנתמכים לפי מבחנים אלה הם מוסדות רפואיים.

4. מטרת התמיכה

מטרת התמיכה לפי מבחנים אלה היא לסייע למוסדות הרפואיים לספק את השירותים אותם הם נדרשים לספק עקב התפרצות הנגיף.

5. תנאי סף למתן התמיכה

- לצורך קבלת תמיכה לפי מבחנים אלה, על המוסד לעמוד בכל תנאי הסף האלה:
- (1) המוסד הוא מוסד רפואי;
 - (2) המוסד קיבל הוראה ישירה מהמשרד, אשר לה השלכות כלכליות ישירות לביצוע פעילות או הערכות להתמודדות עם הנגיף המכונה COVID-19;

6. תנאים לפעילות הנתמכות

תנאי סף לקבלת התמיכה הוא שהמוסד הרפואי ביצע פעילות מאושרת.

7. אופן חלוקת התמיכה

עקרונות חלוקת התמיכה ביחס לכל פעילות תוספתית המנויה בתוספת ירשמו בצידה; בהתייחס לכל פעילות תוספתית, ובנוסף לעקרונות המנגנון שנקבעו בתוספת, ייקבע מנגנון פרטני לחלוקה של התמיכה; המנגנון ייקבע באופן ספציפי ביחס לכל פעילות תוספתית, והוא יקיים את התנאים הבאים:

- (1) המנגנון יבוסס על אמות מידה מקצועיות, בעלות רלוונטיות לפעילות התוספתית הספציפית, לדוגמא, נתונים השוואתיים מבוססי דוחות כספיים, היקף ביצוע בפועל, וכיוצא בזאת, ויכלול, לפי העניין, את משקל אמות המידה והניקוד של כל אחת מהן; כחלק מהמנגנון ייקבעו אבני הדרך לחלוקת התמיכה;
- (2) במידת הצורך, יאפשר המנגנון גם חתימה על הסכם פרטני עם הגופים הרלוונטיים (כולם או חלקם), אשר על בסיסו יחולקו כספי התמיכה;
- (3) ביחס לכל פעילות תוספתית ספציפית, המנגנון וההסכם הפרטני, יאושרו מראש על ידי המשרד, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, ואגף תקציבים במשרד האוצר;
- (4) המשרד יפרסם את המנגנון להיוועצות עם בתי החולים לפרק זמן סביר; המנגנון יפורסם באתר המשרד, ובנוסף יופץ למוסדות הרפואיים בתפוצה ישירה; כחלק מהמנגנון, יפורסם גם היקף התקציב העומד לחלוקה בגין הפעילות האמורה;

(5) בהתייחס לכל פעילות תוספתית, כל מוסד רפואי יצבור זכאות בהתאם לאמור במנגנון הרלוונטי לפעילות זו או בהסכם הפרטני שנחתם איתה, אם נחתם; חלוקת התמיכה תתבצע באופן שוויוני בין כלל המוסדות הרפואיים בהתאם לזכאויות שאותם צברו, ובהתאם למנגנונים שנקבעו;

(6) עדכון התוספת בפעילות חדשה הנובעת מהתפרצות הנגיף ייעשה בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה; פרסומה ברשומות יעשה בתוך 30 ימים;

(7) המשרד ישקול את הצורך בתמיכה בבתי חולים שנתמכים או עשויים להיתמך במסגרת מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הבריאות בקופות חולים לצורך הערכות למתן שירותי רפואה בשל התפרצות הנגיף COVID-19, ותוכל למנוע תמיכה בתחומי פעילות מסוימים הנתמכים במסגרת התוספת מבתי חולים כאמור.

8. הנהלים

(א) קבלת התמיכה מותנית בדיווח של המוסד הרפואי על קיום תנאי מבחנים אלה, כפי שיורה המשרד.

(ב) במסגרת הבקשה לתמיכה בעד הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, לא תינתן תמיכה בעד הוצאות שהוצאו במסגרת תחום פעילות אחר והמוסדות לא ייתמכו בעד פעילות, שלא פורטה בבקשת התמיכה; לא תינתן תמיכה למוסד שאינו משתף פעולה עם ביקורת מטעם המשרד.

(ג) תמיכת המדינה לפי מבחנים אלה לא תעלה על 90% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.

(ד) במסגרת מבחנים אלה לא תינתן תמיכה בעד תקורות.

(ה) לא תינתן תמיכה לפעילות הנתמכת בידי משרד ממשלתי אחר ולא תינתן תמיכה בעד פעילות, שהמשרד משתתף במימונה בכל בדרך אחרת.

(ו) מבלי לגרוע מן האמור בנוהל, מוסד אשר עשה שימוש בלתי נאות בכספי התמיכה, השתמש בהם שלא בעד הפעילות שלשמה ניתנו, שימש כעמותת צינור לשם העברת הכספים לגוף אחר או הגיש דיווחים כוזבים לגבי כספי התמיכה שאושרו לו, תישלל אפשרותו לקבל תמיכה מן המשרד בשנתיים שלאחר מכן.

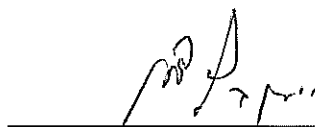
9. תחילה ותוקף

תחילתם של מבחנים אלה ביום ו' בשבט תש"ף (1 בפברואר 2020) ותוקפם עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020).

התש"ף _____

(2020 _____)

(803-35-2020-000027)



יעקב ליצמן

שר הבריאות

תוספת

תחומי הפעילות נתמכים

(סעיפים 2,6,7)

1. עלויות השקעה ברכש מלאי חירום, תרופות וציוד רפואי בהתאם להנחיות המשרד להיערכות לטיפול בחולי קורונה – בהתאם, בין היתר, לכמות המיטות, היקף מחזור הכנסות ותחומי הפעילות של המוסד הרפואי.
2. שימוש בציוד מיגון לצוותים רפואיים – בהתאם, בין היתר, לכמות הצוותים הרפואיים ורמת המיגון הנדרשת.
3. תגבור מעבדות וביצוע בדיקות לזיהוי נדבקים בנגיף – בהתאם, בין היתר, לכמות הבדיקות וכמות העובדים.
4. פתרון תחבורתי להסעת צוות אל המוסד הרפואי וממנו – בהתאם, בין היתר, לכמות העובדים ושעות עבודה.
5. גיוס סטודנטים לשם התמודדות עם הנגיף – בהתאם, בין היתר, לכמות הסטודנטים, שעות עבודה ושנת לימודים.
6. עלויות צוות בבידוד – בהתאם, בין היתר, להיקף המבודדים ותמהיל העיסוק.
7. טיפול בחסרי מעמד – בהתאם, בין היתר, לכמות הטיפולים באוכלוסיית חסרי המעמד וסוג הטיפול.
8. רשלנות רפואית – בהתאם, בין היתר, לביטוח הקיים לבית החולים, מספר התביעות וסיבת התביעה.
9. הוצאות אשר כוסו בעבר בהכנסות שהתקבלו מפעילות – בהתאם, בין היתר, לנתוני שנת 2019.
10. ניקיון וחיטוי בבתי החולים – בהתאם, בין היתר, לכמות המיטות, תחומי הפעילות והיקף שעות עבודה של כוח האדם המועסק בניקיון וחיטוי.
11. תגבור כוח אדם ואנשי ביטחון בכניסה לבית החולים – בהתאם, בין היתר, לכמות כוח האדם, שעות עבודה, היקף המוסד הרפואי וכמות המיטות.
12. עלויות מעבר עבודה למשמרות והכלת הסכמי העבודה שנחתמו עם כלל הסקטורים בהתאם להנחיות המשרד – בהתאם, בין היתר, למספר העובדים, שעות העבודה ומודל ההעסקה.
13. עלויות תקינה נוספת בהתאם להנחיות המשרד – בהתאם, בין היתר, למספר העובדים הנוספים הנדרשים ומחזור הפעילות הרלוונטית.