



משנה למנהל הכללי

Associate Director General

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

כ"ז בתמוז, התש"פ
19 יולי 2020
אסמכתא: 302912420

הנדון: נוהל פרסום מידע בנוגע למגיפת הקורונה

תאריך אישור הנוהל בוועדה למסירת מידע בין גופים: 19.07.20

תוכן העניינים

עמוד	נושא
2	1. רקע
2	2. מטרות הנוהל
2	3. אפיקי הנגשת מידע



1. רקע:

בחודשים האחרונים, מדינת ישראל ככלל ומערכת הבריאות בפרט מתמודדות עם התפרצות נגיף הקורונה (COVID-19). משרד הבריאות מכיר בחשיבות הרבה שיש בפרסום מידע מהימן אודות מחלת הקורונה כחלק מההתמודדות עם התפרצות המחלה. במסגרת זו, המשרד מנגיש לציבור וגופים אחרים (משרדי ממשלה, רשויות ציבוריות, גופי מחקר וכו') נתונים שונים על התפרצות המגיפה כדי לשקף תמונת מצב עדכנית ומשתנה על התחלואה בנגיף.

המידע על מחלת הקורונה בכלל ועל נתוני התחלואה בפרט מהווה מידע רפואי רגיש, ולכן פרסום שלו ללא נקיטה באמצעים הגנה ראויים עלול לפגוע בסודיות המידע ובפרטיות האנשים שאובחנו כחולים בקורונה ("חולים מאומתים") בניגוד להוראות חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 וחוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996. בהתאם, בפרסום הנתונים לציבור יש לבצע את האיזונים הנדרשים בין האינטרס הציבורי בהנגשת נתוני התחלואה לציבור לבין הזכות לפרטיות של החולים המאומתים, בהתאם לסוג הנתונים ולערוצים בהם הם מוגגשים.

2. מטרת הנוהל:

2.1. להגדיר את העקרונות להנגשה ולפרסום מידע על מחלת הקורונה על ידי יחידות משרד הבריאות באפיקי הפרסום השונים, לצורך יצירת פרסום אחיד בכל הערוצים.

2.2. יודגש כי זוהי גרסה ראשונית בלבד של נוהל עבודה פנימי הנועד לשרת את יחידות משרד הבריאות, לאור הוראות הדין להלן. משרד הבריאות מצא לנכון להחזין כשירות לציבור, לאור ההתעניינות הציבורית ופניות בעניין לממונה על חוק חופש המידע

3. אפיקי הנגשת המידע:

ככלל, משרד הבריאות מנגיש מידע על מחלת הקורונה לשלושה קהלי יעד מרכזיים – לציבור הרחב; לקהילת המחקר; ולגופים ציבוריים. הנגשת המידע לכל אחד מקהלי היעד האמורים נעשית בערוצים שונים ותחת הנחיות והגבלות החוק הרלוונטיות, בין היתר, בהתחשב במאפייני המידע המוגש, לזהות קהל היעד ולמטרות השימוש שעבורן מוגש המידע.

להלן העקרונות המנחים להנגשה ולפרסום מידע לכל אחד מקהלי היעד בהתאם לערוצי הפרסום הרלוונטיים לאותו קהל יעד.

3.1. מידע המוגש לציבור הרחב

3.1.1. הנגשה או פרסום של מידע לציבור הרחב מגדילים את הסיכון לזיהויו של האדם, בפרט כאשר מדובר על המידע המתייחס לגודל אוכלוסייה קטן. לכן, על מנת להקטין את הסיכון לזיהויו של אדם מתוך המידע, ככלל, יש להימנע מפרסום לציבור של פרטים שיכולים להביא לזיהויו של אדם.

3.1.2. בהתאם לעמדת הרשות להגנת הפרטיות¹ לפיה אין לפרסם מידע העלול להביא לזיהויו של חולה קורונה או לזיהויו כתובתו, ובכלל זה מידע גיאוגרפי, ולכן, ככלל, יש לפרסם רק מספרי חולים בישוים גדולים, ולשיח שקיים משרד הבריאות עם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס), נקבעו שני העקרונות המנחים שלהלן להנגשת מידע לציבור הרחב

¹ ר' לעניין זה "שאלות ותשובות בענייני פרטיות בתקופת הקורונה" באתר הרשות להגנת הפרטיות - https://www.gov.il/he/departments/faq/coronavirus_qa



3.1.2.1. **אזור גיאוגרפי** – המידע מתייחס לאזורים סטטיסטיים או יישובים שבהם לפחות 2,000 תושבים.

3.1.2.2. **גודל קבוצה** – קבוצה קטנה עלולה להעלות את רמת הסיכון לזיהוי. לפי הוראות מומחה ההתממה של המשרד, רק כאשר מספר האנשים (בעלי מאפיינים משותפים) גדול מ-15 ניתן לפרסם את המידע המדויק כמבוקש. אולם, כאשר מספר האנשים קטן מ-15 ניתן לפרסם רק שגודל הקבוצה קטן מ-15 ולא את המספר המדויק.

3.1.3. בטבלה שלהלן מפורט אופן הפרסום של סוגי מידע בהתאם לערוץ שבו מתפרסם המידע:

מקום הפרסום	יחידה אחראית במשרד	המידע המפורסם	תדירות פרסום	פורמט הפרסום	הערות
Data.gov	תמנייע (ביג דאטה)	<ul style="list-style-type: none"> - נתוני הדבקה לפי איזורים סטטיסטיים - נתוני מאושפזים, חולים קשה ומונשמים לפי מאפיינים דמוגרפיים - נתוני בידודים - נתוני בדיקות - מעבדה - נתוני מאפייני נבדקים (כולל טבלת עזר המכילה נתונים אגרטיביים) - נתוני מחלימים 	עד פעמיים בשבוע	<ul style="list-style-type: none"> הנתונים מתפרסמים בפורמט CSV ו-XLSX המתאימים לתיחקור על ידי מדעני נתונים וחוקרי דאטה. כל טבלה מפורסמת יחד עם קובץ הסבר מסוג PDF. 	האתר מספק שירותי API
ערוץ הטלגרם של המשרד	דוברות המשרד	<ul style="list-style-type: none"> נתוני תחלואה הכוללים: - סך מאומתים, מאושפזים ומחלימים – ארצי ולפי ישוב - סך מונשמים ארצי - קצב הכפלה - אזורי התפשטות 	פעם ביום, ובעת הצורך – בתדירות גבוהה יותר	<ul style="list-style-type: none"> הנתונים מתפרסמים כדשבורד, וכן בפורמט XLSX ו-PDF. 	בערוץ מתפרסמים נתונים נוספים בקשר להתמודדות עם הקורונה



			- בדיקות יומיות - ארצי		
	תמונת מצב (טקסט)	בתדירות משתנה	נתוני התחלואה המתפרסמים בערוץ הטלגרם	אגף בריאות דיגיטלית	יישומון CoronApp
האתר מרכז את כל המידע והנתונים המתפרסמים על המחלה, לרבות הנחיות מקצועיות, דו"חות והנחיות לציבור	- תמונת מצב (טקסט) CSV -	פעמיים ביום	- בדיקות יומיות - כמות מאומתים, מחלימים, מאושפזים, נפטרים	אגף מערכות מידע ומחשוב	אתר הקורונה
	דשבורד שבו מוצגים נתונים סיכומיים אגרטיביים לא מזהים	עדכון יומי על נספר פעמים ביום בין השעות 08:00-23:00	תמונת מצב יומית - מספרי חולים, כמות בדיקות יומיות, נתוני תפוסה בתי חולים, בידוד צוות רפואי, נתונים אפידמיולוגיים, נתוני תחלואה ובדיקות לפי ישובים	אגף מערכות מידע ומחשוב	דשבורד ניהולי
האתר מרכז את כלל המידע בנוגע לתכנית להגן על אוכלוסיית הקשישים ובעלי המוגבליות במסגרות חוץ ביתיות	דוח כתוב	פעם ביום	דוחות יומיים על מספרי דגימות ועל מצב תחלואה	אגף מערכות מידע ומחשוב	מגן אבות ואימהות

3.2. מידע קליני לחוקרים – מאגר הקורונה

3.2.1. מחלת הקורונה היא מחלה חדשה, ולכן יש חשיבות רבה בקידום המחקר על המחקר על המחלה כדי לפתח דרכי טיפול והתמודדות חדשניים. במסגרת הטיפול שניתן לחולים המאומתים נאסף מידע רפואי ריב שיכול לשמש להצלת חיים, למציאת תרופות וטיפולים חדשים ולפיתוח כלי מידניות שיאפשרו התמודדות מיטבית של מערכת הבריאות עם המגיפה.



3.2.2. על מנת לקדם את המחקר על המחלה, משרד הבריאות הקים תשתית לאומית למחקר ולמדיניות להתמודדות עם מחלת הקורונה ("מאגר הקורונה"). מאגר הקורונה כולל מידע קליני (פרטני לא מזוהה) שנאסף במערכת הבריאות על המחלה, ומתעדכן באופן שוטף בתדירות של פעם ביום.

3.2.3. המידע במאגר הקורונה נגיש לחוקרים שקיבלו את כל האישורים הרגולטוריים והאתיים הנדרשים לביצוע מחקרים במידע בריאות, ובכלל זה אישור הלסינקי ואישור ועדת למסירת מידע של משרד הבריאות, במקרים הנדרשים, והשימוש בו ייעשה בהתאם לכללים החלים על שימוש מחקרי במידע בריאות.

3.2.4. המידע מונגש לחוקרים רק לאחר שעבר תהליכי התממה, היינו - הסרה של הפרטים המזהים ולאחר ביצוע תהליכים המפחיתים את היכולת לזהות את המידע, ובהתאם לנהלי ההפעלה של המאגר, הכוללים התייחסות להיבטי הגנת הפרטיות ואבטחת המידע.

3.2.5. מאגר הקורונה כולל את הנתונים הבאים:

3.2.5.1. **נתונים ממאגרי המידע של משרד הבריאות** – חקירות אפידמיולוגיות, נתוני בידוד קורונה, נתוני אשפוז בית קורונה, מאגר מיונים, מאגר אשפוזים.

3.2.5.2. **נתונים ממאגרי בתי החולים** – אשפוזים, אבחנות באשפוז, מדדים קליניים, בדיקות ופרוצדורות באשפוז, מידע על הנשמה.

3.2.5.3. **נתונים ממאגרי קופות החולים** – מחלות רקע, מדדים קליניים, BMI, ביקורים, בדיקות מעבדה ותרופות מהתקופה האחרונה.

3.2.5.4. **שאלוני תסמינים מהאוכלוסייה הכללית**. הנתונים משאלונים אלו הם מכלל האוכלוסייה, ואינם בהכרח של חולים מאומתים.

3.2.6. ניהול מאגר הקורונה, לרבות האחריות על התממת המידע והנגשתו באופן מאובטח לחוקרים, נעשים על ידי אגף המחשוב.

3.3. העברת מידע לגופים ציבוריים

3.3.1. נוסף על המידע המונגש לציבור הרחב ולחוקרים, משרד הבריאות מנגיש ומעביר מידע גם לגופים ציבוריים המעורבים בטיפול ובהתמודדות עם מחלת הקורונה.

3.3.2. העברת המידע לגופים אלו נעשית על ידי הוועדה להעברת מידע של משרד הבריאות בהתאם להוראות סעי' 23 לחוק הגנת הפרטיות.

3.3.3. הוועדה להעברת מידע אחראית לבחון בקשות למסירת מידע ממשרד הבריאות לגוף ציבורי אחר וכן בקשות לקבלת מידע מצד המשרד מאת גוף ציבורי אחר. כמו-כן, הוועדה אחראית לקבוע את כללי הגישה למאגרי המידע שברשות המשרד באופן שיבטיח את שמירת המידע המצוי בהם.

3.3.4. במסגרת זו, בין היתר, קבעה הוועדה להעברת מידע נוהל המסדיר העברת מידע ממשרד הבריאות לרשויות המקומיות בנוגע לחולים מאומתים המחויבים בבידוד ביתי על מנת לאפשר לאותן רשויות לסייע לחייבי בידוד ביתי ולבני משפחותיהם בשטחן בהתמודדות עם קשיי הבידוד ובמציאת מקום בידוד חלופי².

² <https://govextra.gov.il/media/15579/moh-info-nuni.pdf>



- 3.3.5. המידע מועבר לרשויות המקומיות למטרות האמורות בלבד וכולל את רשימת חייבי הבידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (התש"ף-2020, לרבות הפרטים הבאים: שם, מספר זהות, כתובת ומספר טלפון).
- 3.3.6. הנוהל קובע, בין היתר, הוראות לעניין מחיקת המידע, אחריות מורשי הגישה, אמצעי הגנה שישי לנקוט להבטחת פרטיות המידע, וחובת דיווח למשרד.
- 3.3.7. כמו-כן, מועבר מידע לרשויות ולגופים ציבוריים נוספים בהתאם לבקשות פרטניות הנבחנות על ידי הוועדה להעברת מידע.

4. אחריות וסמכות:

- 4.1. אחריות עדכון נוהל זה, בהתאם לצורך, חלה על מרכז הוועדה.
- 4.2. כל יחידות המשרד תעבודנה ע"פ הנוהל ובתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד הבריאות.
- 4.3. האחריות ליישום נוהל זה חלה על ראשי היחידות הרלוונטיות וכלל העובדים.

בכבוד רב,


פרופ' איתמר גרוטו
המשנה למנהל הכללי

העתק:

ח"כ יואל (יולי) אדלשטיין, שר הבריאות
פרופ' חזי לוי, מנכ"ל משרד הבריאות
עו"ד טליה אגמון, משנה ליועץ המשפטי, משרד הבריאות
מר אייל בסון, דובר משרד הבריאות
חברי ועדת מידע, משרד הבריאות
ד"ר שלומית אבני, מנהלת אגף לתכנון מדיניות, ממונה על מניעת גזענות, משרד הבריאות
גב' רונה קייזר, מנהלת אגף מערכות מידע ומחשוב, משרד הבריאות
עו"ד שולמית בלנק, מנהלת תחום העמדת מידע לציבור, משרד הבריאות
גב' אלה טרנובסקי, מנהלת תחום מערכות לאומיות, אגף מערכות מידע ומחשוב, משרד הבריאות
גב' רותי גרוס, ראש תחום חטיבת הבריאות, לשכת משנה למנכ"ל, משרד הבריאות