

לחיים בריאים יותר



משרד  
הבריאות



# המלצות ועדות בנושא מערכת הבריאות

מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי  
משרד הבריאות

אוקטובר 2013

חשון, תשע"ד



ועדת נתניהו - 1990  
ועדת טל - 2000  
ועדת אמוראי - 2002  
ועדת ליאון - 2004



## ועדת נתניהו

בתאריך 14.6.88 מינה נשיא בית המשפט העליון, השופט מאיר שמגר, על יסוד החלטת הממשלה מיום כ' בסיוון התשמ"ח (5.6.1988) ועדת חקירה לבדיקת תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל.

חברי הוועדה:

- השופטת שושנה נתניהו- יושבת ראש הוועדה
- פרופסור- שמואל פנחס- חבר
- פרופסור אריה שירום- חבר
- פרופסור מרדכי שני – חבר
- ד"ר דב צ'רניחובסקי- חבר



## ועדת נתניהו

בהחלטת הממשלה נקבע: לכונן ועדת חקירה לפי חוק ועדות החקירה, התשכ"ט 1969, אשר תבדוק את תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל ותגיש לממשלה ממצאים והמלצות, ככל שתמצא לנכון, בדבר השינויים הנדרשים במבנה ובצורת התיפקוד של המערכת והדרכים להתייעלותה:

1. בהתחשב במצבה הכלכלי של המדינה ובמגבלות המשאבים הציבוריים שניתן להקצותם למטרה זו.
2. בהתחשב בצורך לקיים שירותי רפואה ציבורית ברמה סבירה לכל, מבלי לפגוע באפשרות לקבלת שירותי בריאות בצריכה פרטית.

הוועדה הגישה את המלצתה ב 20.8.1990



## עבודת ועדת נתניהו

- הוועדה פרסמה הודעות, בהן הזמינה פניות מהציבור ודנה ב 211 פניות כאלה.
- הוועדה שמעה 148 עדים, שחלקם הוזמן ביוזמתה וחלקם לפי פנייתם, וקיימה התייעצות עם 3 מומחים ידועי שם מחו"ל.
- פרטיכל העדויות שהוקלטו מכיל, 11,272 עמודים.
- אוספי חומר מטעם הוועדה ראינו 63 פונים.
- באין מערך מידע ראוי במערכת הבריאות (ליקוי שדוח הוועדה מתריע עליו) נתקלה הוועדה בקושי של היעדר נתונים מוסמכים, ברורים וחד משמעיים בנושאים מרכזיים רבים. ככל שניתן נעזרה הוועדה, בנתונים של משרדי מממשלה הנוגעים בדבר- בעיקר משרדי הבריאות והאוצר- בנתוני הלשכה הממשלתית לסטטיסטיקה ובממצאים המופעים בדו"חות מבקר המדינה, ובנתונים שסיפקו מרכז קופת חולים כללית וגופים אחרים.
- הוועדה נעזרה בעבודתה גם בספרות מקצועית עניפה, הן מישראל והן מהעולם.
- הוועדה קיימה דיונים רבים לקראת גיבוש המלצותיה.



## המלצות ועדת נתניהו

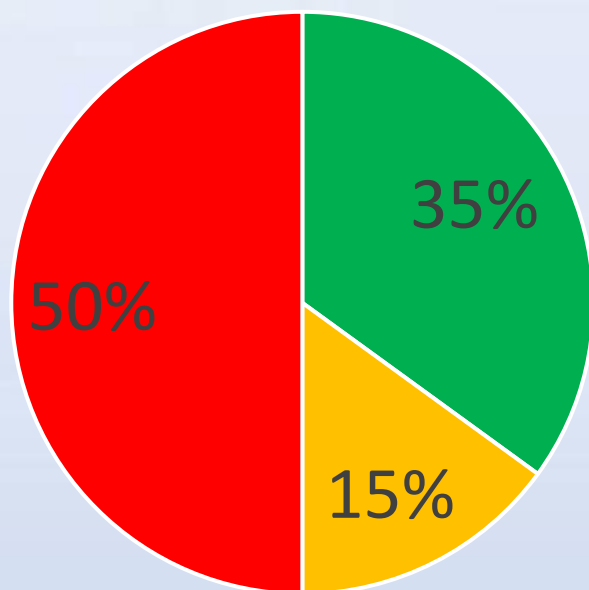
- יחוקק חוק ביטוח בריאות ממלכתי
- תפקידי משרד הבריאות - לא יתן שירותי פרט, אגפי תכנון
- תיאגוד
- שר"פ
- שירותי הבריאות ינתנו בצורה אזורית
- בחינות רישוי אחידות
- כח אדם רפואי וסיעודי
- רפואה בקהילה – שומר סף
- גריאטריה
- בריאות הנפש



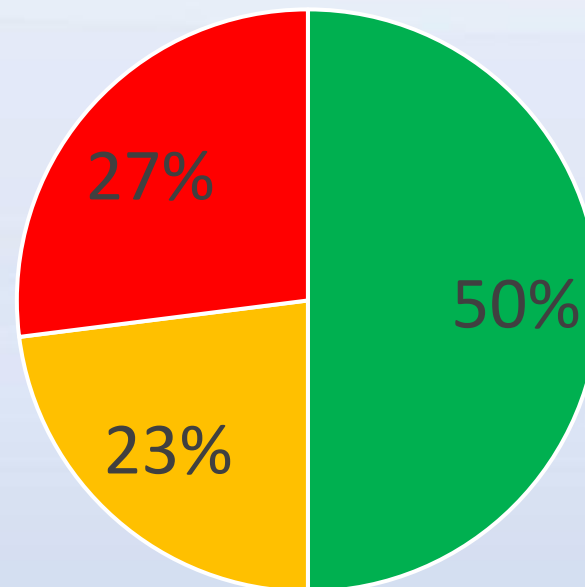
## המלצות ועדת נתניהו

• 116 המלצות – 82 רוב, 34 מיעוט

מיעוט

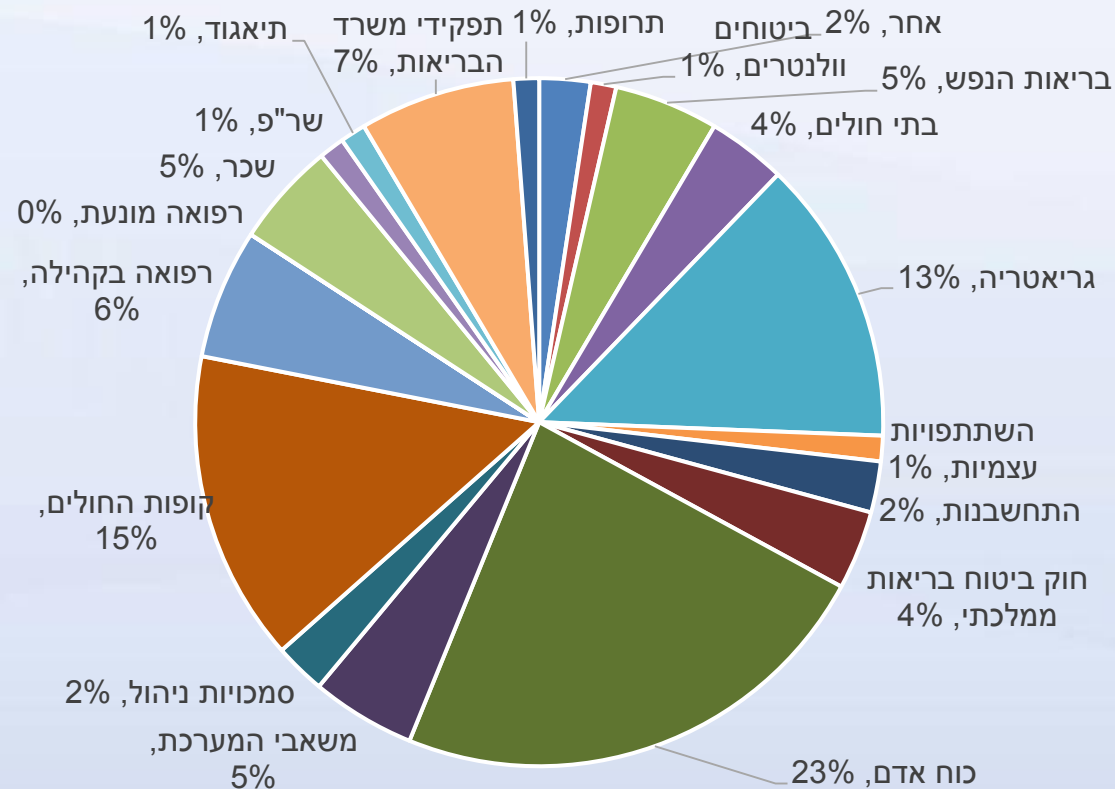


רוב





## המלצות ועדת נתניהו







## ועדת טל

בתאריך 29.11.1999 החליטה מליאת הכנסת על הקמת ועדת חקירה פרלמנטרית לבדיקת יישומו ומימונו של חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

את הקמת הוועדה יזם ח"כ דוד טל שטען כי חלה בתחומים מסוימים הרעה במצבם של אזרחי המדינה בתחום הבריאות ונסיגה בשירותי הבריאות המוצעים להם, לעומת אלו שלהם היו זכאים, עם כניסת החוק לתוקפו.

הכנסת הסמיכה את ועדת העבודה, הרווחה והבריאות לשמש ועדת חקירה פרלמנטרית ולחקור את דרך יישומו ומימונו של חוק ביטוח בריאות ממלכתי. (לפי סעיף 22 ל"חוק יסוד: הכנסת")



## ועדת טל המשך

הוועדה התבקשה לעסוק בסוגיות הבאות :

1. בדיקת המימון שהוקצב להפעלת החוק ואם היה מספק.
2. בדיקת השינויים שערך משרד האוצר ואם איפשרו את יישומו של החוק ברוח העקרונות שעמדו בבסיס חקיקתו.
3. בדיקה האם הגדלת תקרת מס בריאות ואי העברת הכספים הנוספים להגדלת תקציב הבריאות, תפגע בעיקרון הייעודיות, שהוא מאבני היסוד של החוק.
4. בחינה כיצד לתקן את מדד הבריאות, כפי שנקבע בחוק, כדי שישקף את צרכי בציבור הלכה למעשה.
5. בדיקת נושא הביטוח המשלים.

הוועדה הגישה את המלצתה בשנת 2000



## עבודת ועדת טל

- הוועדה זימנה כל גוף ומומחה שיכול לשפוך אור על סוגיית יישומו ומימונו של חוק ביטוח בריאות ממלכתי ושמעה עדים ובעלי תפקידים המצוינים בנספח 3.
- הוועדה קיימה 13 דיונים.
- הוועדה התבססה על נתונים על משרד הבריאות והאוצר, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, דוחות קופות חולים, פרסומיים קיימים, מחקרים ופניות מן הציבור.
- הוועדה הזמינה פניות ציבור, קיבלה ודנה בכ- 80 פניות



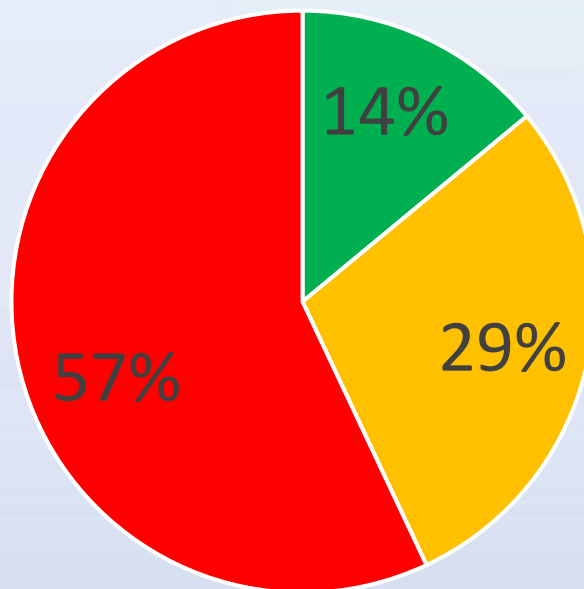
## המלצות ועדת טל

- מקורות המימון של המערכת
- עדכון עלות הסל בחקיקה
- התייעלות המערכת
- השתתפויות עצמיות
- כללי גביית דמי ביטוח בריאות
- תפקידי משרד הבריאות – אימוץ המלצות נתניהו
- התנגדות לשר"פ בבתי החולים הציבוריים
- מחקר
- קפיטציה
- שוק התרופות
- הכללת בריאות הנפש, שיניים וסיעוד בסל
- רפואה מונעת



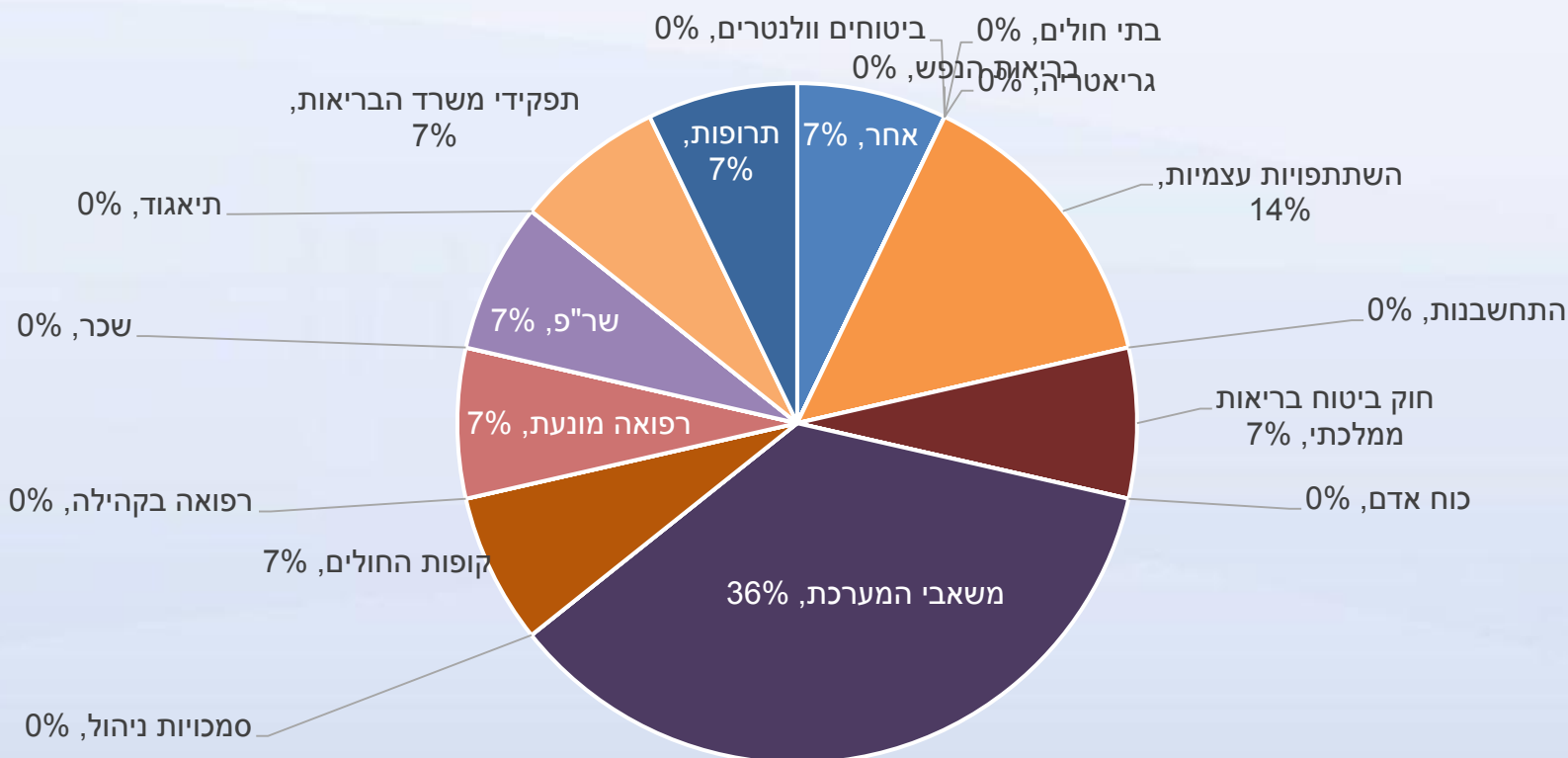
## המלצות ועדת טל

• 14 המלצות





## המלצות ועדת טל





## ועדת אמוראי

בתאריך 17 בדצמבר 2000 מינה ראש הממשלה, מר אהוד ברק, את הוועדה לבחינת הרפואה הציבורית ומעמד הרופא בה. שעל כינונה סוכם בהסכם הגישור שנחתם בין משרד האוצר לבין ההסתדרות הרפואית בישראל ב- 13 ביולי 2000.

### חברי הועדה

- מר עדי אמוראי- יושב ראש
- פרופסור דב טשרניחובסקי- חבר
- ד"ר אבי ישראלי- חבר
- עו"ד יוסי תמיר- חבר
- פרופסור ברכה רמות- חברה
- מר יעקב דנון- חבר
- אלוף (מיל) עמי סגיס- חבר



## ועדת אמוראי המשך

**להלן נוסח כתב המינוי והמנדט של הוועדה בציטוט מלא מתוך הסכם הגישור  
האמור :**

הסתבר כי הנושאים העומדים על סדר היום הם קשים ומורכבים, הם דורשים טיפול מערכת. חוק ביטוח בריאות ממלכתי קבע מודל של מימון ציבורי וטיפול רפואי ציבורי. בפועל נוצרות מציאות בעייתיות של רפואה פרטית, אשר דרה בכפיפה אחת עם רפואה ציבורית, ואשר יש בהן כדי ליצור ניגודי אינטרסים ונורמות התנהגות לא בריאות.

הוועדה תדון, איפוא, בטיבה של הרפואה הציבורית בישראל בתפיסה מערכתית, וכן במעמד הרופא בתוך מערכת זאת.

תחומים לבדיקה:

1. הגדרה מחדש של המושגים רפואה ציבורית, רפואה פרטית ומה שבניהם.
2. האם הרפואה הציבורית תמשיך להיות היצרן הראשי והדומיננטי של שרותי רפואה לאוכלוסייה בישראל.





## ועדת אמוראי המשך

3. כיצד תישמר הרמה המקצועית של הרופאים בשרות הציבורי ונכונותם לתרום לקידום הרפואה הציבורית וליעול פעילותה (מודלים של העסקת רופאים, מודלים של תיגמול רופאים, שיטות תימרוץ, מעמדם של רופאים לסוגיהם, סדרי עבודה, מסלולי קידום ורוטציה).
4. האם יהיו קשרים בין הרפואה הציבורית לבין הרפואה הפרטית (שר"פ, השכרת מיטות בבתי חולים ציבוריים, שיתוף בתי חולים פרטיים בייצור השירותים, הסדרי התעסוקה, האתיקה וכללי התנהגות של הרופאים העוסקים העבודה או בפרקטיקה פרטית).
5. היחס בין השירותים האמבולטוריים הקהילתיים לבין אלו של בתי החולים

הוועדה הגישה את המלצתה בשנת 2002



## עבודת ועדת אמוראי

- הוועדה החלה בדיוניה ב 28.1.01 וקיימה חמישים ישיבות של מליאת הוועדה וכעשר ישיבות של ועדת משנה ושל צוותים מקרב חברי הוועדה.
- ישיבות הוועדה שהתקיימו בהשתתפות גורמים חיצוניים הוקלטו, והונפקו עשרים פרוטוקולים המכילים 1812 עמודים.
- לבקשת משרד האוצר צורפו לישיבות הוועדה המוקלטות משקיפים מטעמו, ובעקבות זאת זומנו משקיפים מטעם משרד הבריאות והר"י, ובשלב מאוחר יותר, לבקשת שירותי בריאות כללית, צורף גם משקיף מטעמה ומשקיף מטעם קופת חולים מכבי.
- הוועדה פנתה לגורמים הבאים לקבלת עמדתם והמלצותיהם במסגרת נייר עמדה בנושאים שנתבקשה הוועדה לבדוק
- הוועדה נעזרה בעבודתה בפרומים, במחקרים ובנתונים של גורמים ממשלתיים וציבוריים בנוסף לספרות מקצועית ענפה מישראל ומן העולם



## המלצות ועדת אמוראי

1. קביעת עלות הסל ואופן עדכונה – שינוי מדד יוקר הבריאות, מקדם דמוגרפי מלא, מקדם התייעלות של 15-20%
2. מקורות המימון – תקציב לסל, ביטול והפחתת השתתפויות עצמיות
3. הקצאת מקורות המימון לקופות החולים – נוסחת הקפיטציה
4. מסלול בחירת רופא – שלוש עמדות בנושא
5. ביטוחים משלימים – שתי עמדות
6. דפוסי התחשבנות במערכת הבריאות – מחירי בתי החולים, התקשרויות
7. מעמד, מבנה וארגון מחדש של בית החולים – תיאגוד, קדנציות, תקינה, מקצועות במצוקה, התמחויות



## המלצות ועדת אמוראי

8. הבטחת איכות

9. רפואה ציבורית בקהילה – קביעת סטנדרטים, שירותי בריאות התלמיד, רשות לקידום בריאות האם, הילד והמתבגר, רפואה ראשונית ומקצועית בקהילה, רצף טיפולי

10. מבנה העסקה ושכר הרופאים במערכת הציבורית – חתימת הסכם עבודה חדש שיביא לרפורמה מקיפה במבנה ההעסקה וברמת השכר

11. ניהול סיכונים ורשלנות רפואית

12. בחינות גמר אחידות ורישום תקופתי של רופאים

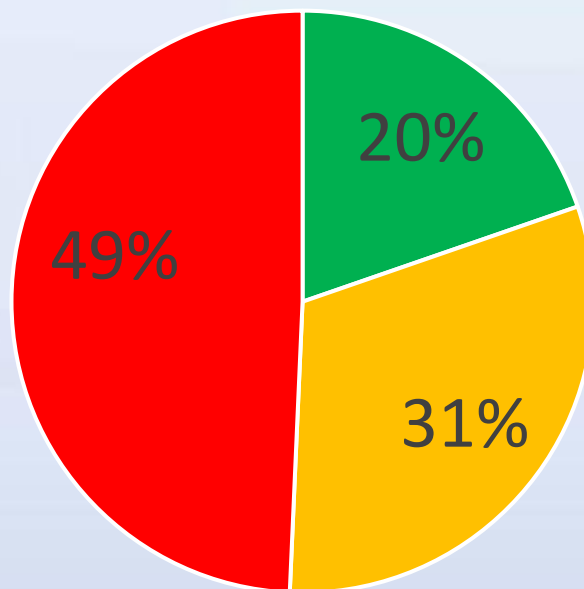
13. מחקר רפואי

14. מחשוב ארצי של הרשומה הרפואית



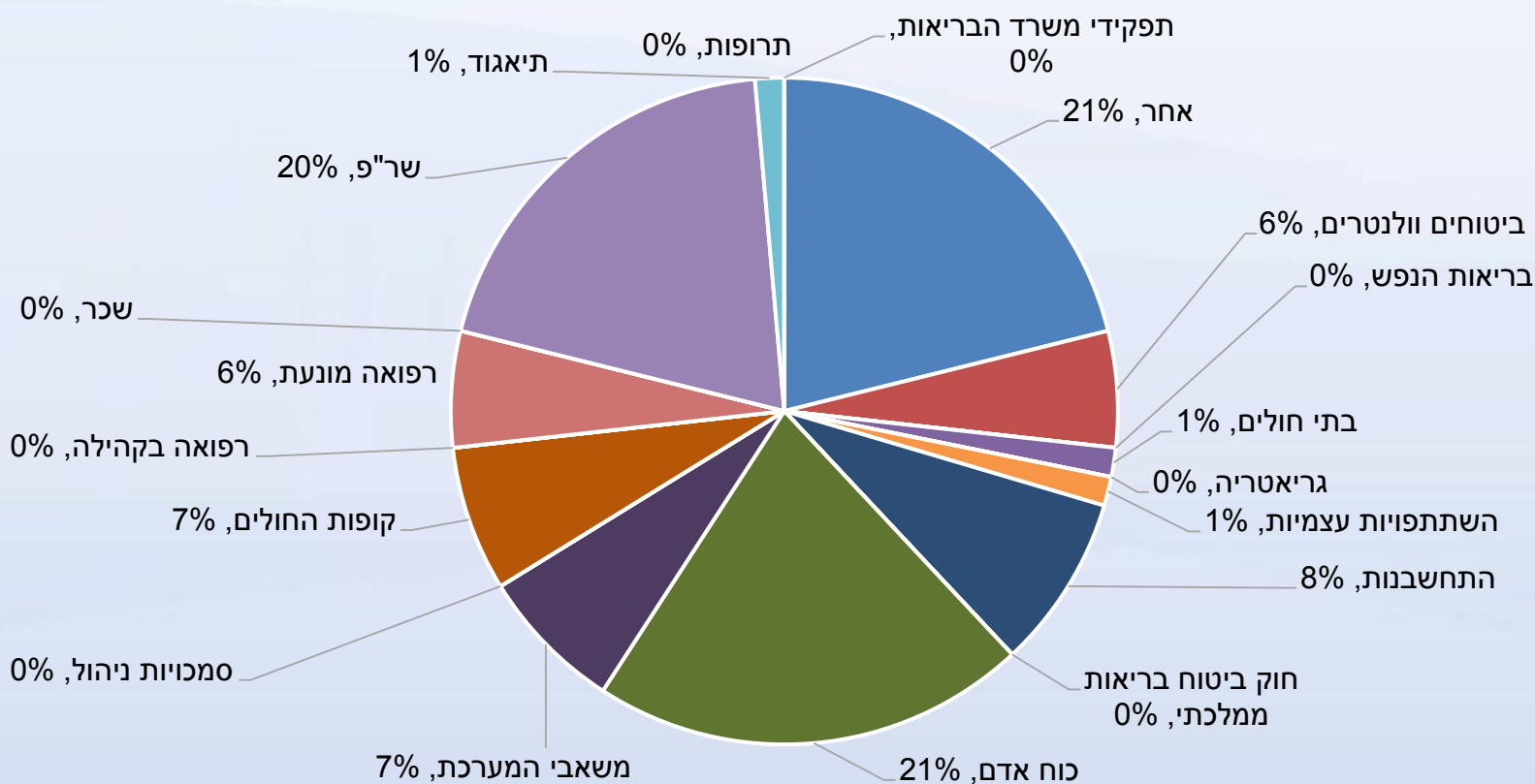
## המלצות ועדת אמוראי

• 14 פרקי המלצות – סה"כ 71 המלצות





## המלצות ועדת אמוראי





## ועדת ליאון

בתאריך 27 מאי, 2003 מינה שר הבריאות, ח"כ דני נווה, ועדה לנושא בחינת התפעול, הניהול התקצוב והבעלות על בתי החולים הממשלתיים (החלטת ממשלה מה- 25.3.03 סעיף 130).

בשנה זו הועלתה במסגרת התוכנית הכלכלית לשנת 2003, סוגיית הבעלות וההפעלה של בתי החולים הממשלתיים והוצע על ידי משרד האוצר שחלק מבתי החולים יופעל על ידי קופות החולים.

### חברי הועדה

- ח"ח משה ליאון- יושב ראש
- ד"ר ארי שמיס- חבר
- פרופ' שאול שאשא- חבר
- מר גבי בן נון- חבר
- ד"ר יצחק ברלוביץ- חבר
- מר אביגדור קפלן- חבר
- מר רביב סובל- חבר
- מר יוסי קינר- חבר
- מר צביקה חלמיש- חבר
- מר יוסי כהן- חבר



## ועדת ליאון המשך

הוועדה התבקשה להמליץ בתחומים הבאים:

1. אופי הבעלות על בתי החולים הממשלתיים.
2. מהות הזיקה של בית החולים ועובדיו לתקשי"ר, להוראות נש"מ ולתקציב המדינה.
3. אופי הזיקה והקשר של בית החולים למשרד הבריאות
4. מאפייני הסביבה של בית החולים- שינוי עיוותי תמחיר, כללי תקצוב והתחשבנות קביעת חובות וזכויות של בתי חולים.
5. בחינת שילובם של בתי בחולים הציבוריים ואלה שבבעלות קופות החולים בתהליך. מהם השינויים שיש לבצע והמכשלות אותם יש להסיר כדי לאפשר את התוכנית (חקיקה, הסכמים, קביעת כללי המשחק...).
6. השינויים הנגזרים מהרפורמה בבתי החולים על המבנה והמערך המקצועי של משרד הבריאות- שינויים שיאפשרו התמודדות עם אתגרי המעקב והבקרה הפיננסית והמקצועית של בתי החולים.





## עבודת ועדת ליאון

- הוועדה קיימה 16 ישיבות עבודה, בהן נשמעו עמדות חברי הוועדה ועמדתם של בכירים במערך הבריאות בישראל.
- בנוסף, זימנה הוועדה את הגורמים הבאים להביע עמדתם בנושא:
  - נציגי משרד האוצר
  - נציגי משרד הבריאות
  - מנהלי בתי חולים ממשלתיים וציבוריים
  - מנכ"ל קופות חולים
  - מנכ"ל רשות החברות הממשלתיות
  - מנכ"ל הסתדרות הרפואית בישראל
  - נציגי עובדים
  - גורמים נוספים, כולל מהסקטור הפרטי.
- כמו כן, קיבלה הוועדה סקירות והצעות שונות לרפורמה במערכת הבריאות, הן מהגורמים המנויים מעלה, והן מגורמים פרטיים נוספים, המעורבים באופן זה או אחר במערכת הציבורית



## המלצות ועדת ליאון

- תיאגוד בתי החולים
- הקמת רשות בתי חולים הכפופה לשר הבריאות



## המלצות ועדת ליאון

- 8 המלצות
- רק בנושא תיאגוד
- כולן לא יושמו



שנה	1990	2000	2002	2004	2013/4
מספר המלצות	116	14	71 (14)	8	
אחוז יישום	50%	14%	20%	0%	



**תודה רבה !!!**